

УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗРАБОТКЕ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ РЕЖИМ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ И ВРЕМЕНИ ОТДЫХА ТОРГОВЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: В статье на основе архивных материалов рассматривается участие органов городского общественного управления второй половины XIX – начала XX века в составлении обязательных постановлений, регламентирующих различные вопросы местного значения. В частности, уделяется внимание разработке Орловской городской думой норм, регулирующих режим рабочего времени служащих торговых заведений, в чрезвычайных условиях революции 1905 г. Революционные события повлекли серьезные нарушения в социально-экономической жизни России и, в то же время, побудили различные группы населения к активным действиям по улучшению своего положения и защите своих прав и интересов.

Ключевые слова: обязательные постановления, городская дума, городская управа, торговые служащие, время работы, время отдыха, Городовое положение 1892 года, революция 1905 года.

Формирование рыночной экономики в России в результате проведенных буржуазных реформ с неизбежностью выдвинуло на первый план общественной жизни вопросы взаимоотношений собственников средств производства и наёмных работников, необходимость разработки правовых средств защиты трудящихся, т.е. норм трудового права.

Специфика торгового предпринимательства, в первую очередь в сфере розничной торговли продуктами питания, состояла в необходимости постоянного предоставления услуг населению в такое время, когда потребителям это будет удобно. В условиях конкуренции, владельцы торговых заведений стремились получить максимальную прибыль, в том числе и за счёт большой продолжительности рабочего дня своих служащих, отсутствия у них обеденного перерыва, производства торговли в воскресные и праздничные дни.

Разнонаправленные и неизбежно сталкивающиеся векторы интересов работодателей и работников, обнаруживавшие себя уже во второй половине XIX века, с особой силой проявились в период острых социальных конфликтов, одним из которых и стала первая русская революция 1905 года.

Одной из форм нормирования трудовых отношений в рассматриваемый период были обязательные постановления, издававшиеся губернаторами в соответствии с Положением Комитета министров «О предоставлении местным административным властям права издавать обязательные постановления» от 13 июля 1876 года¹.

Исследователи связывают данное расширение властных полномочий губернатора с обострением кризиса административной системы России в 1870-е годы, одним из проявлений которого была неспособность предотвращать

* *Сахневич Инна Валерьевна, кандидат исторических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Курского государственного университета, iusta_causa@mail.ru*

¹ Высочайше утвержденное Положение Комитета министров «О предоставлении местным административным властям права издавать обязательные постановления» от 13 июля 1876 года // ПСЗ РИ. Собрание 2-е. Т. LI. Часть 2. СПб., 1878. № 56203. С. 60-62.

террористические акты, направленные против представителей власти на всех её уровнях ¹.

Глава III Городового положения 1892 года «Об участии городского общественного управления в издании обязательных для местных жителей постановлений» в статье 108 содержала перечень предметов, по которым городским думам разрешалось составлять обязательные постановления ². Сюда относились следующие вопросы: меры пожарной безопасности, вопросы городского благоустройства, охрана памятников, меры упорядочивания судоходства в пределах местных водных путей и иных путей сообщения, извозчики и другие виды общественного транспорта, санитарные меры в помещениях для продажи продуктов питания.

Инициатива составления думой обязательного постановления могла исходить как от самого органа городского самоуправления, так и от начальника местной полиции. В силу разнородности вопросов, по которым могли составляться обязательные постановления, и специфики предмета некоторых из них, к рассмотрению проектов постановлений в определенных случаях привлекались также представители местного Врачебного управления (или местные врачи) и местные представители ведомства путей сообщения (или лица, назначенные министром путей сообщения). Первые участвовали в разработке проектов о соблюдении санитарных норм в помещениях для продажи продуктов, фабричных, ремесленных заведениях, банях, предупреждении распространения заразных болезней и эпизоотий. Вторые привлекались для обсуждения вопросов устройства и содержания пристаней и набережных, переправ и перевозов, судоходства и сплава.

Составленные постановления представлялись губернатору, который издавал их.

При издании обязательного постановления указывался срок, с которого оно вступало в силу. Он не мог быть менее двух недель с момента обнародования данного акта. Наблюдение за точным исполнением обязательного постановления возлагалось, как обычно, на полицию, но дума могла избрать особых участковых попечителей – видимо, для усиления контроля со стороны органа самоуправления, и помощи органам полиции. Участковые попечители получали удостоверение с печатью управы. Интересно, что возбуждение судебного преследования в отношении нарушителей обязательных постановлений и обвинение в суде также относилось к компетенции не только полиции, но также управы и участковых попечителей.

Проанализируем участие органов самоуправления города Орла в разработке обязательных постановлений, на примере разрешения возникавших в напряженное революционное время конфликтов между владельцами торговых заведений, с одной стороны, и торговыми служащими и приказчиками, с другой стороны. Сложность преодоления разногласий, невозможность однозначного решения

¹ Минаков А.С. Формирование законодательных основ обязательных постановлений губернаторов в пореформенной России // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2010. № 3. С. 103-106.

² Высочайше утвержденное Городовое Положение от 11 июня 1892 года // ПСЗ РИ. Собрание 3-е. Т. XII. СПб.: Государственная типография, 1895. № 8708. С. 449.

объяснялись важностью затрагиваемых вопросов не только для непосредственных участников конфликта, но и для всех городских обывателей.

Отметим, что рассматриваемая проблема уже давно вызывала озабоченность не только самих торговых служащих, но и общественных деятелей, связанных с этой сферой и знающих её изнутри¹.

В условиях разворачивающихся революционных событий 1905 года, приказчики и служащие торгово-промышленных заведений России стали обращаться в органы городского самоуправления с прошениями об улучшении условий их труда.

В начале июля Орловская городская управа представила городской думе доклад с изложением содержания прошения служащих торгово-промышленных заведений, отмечающих сложные условия их трудовой деятельности и желающих их улучшить. Как отмечалось в прошении: «Во многих городах и даже местечках России сделаны взаимные соглашения хозяев с приказчиками, по отношению урегулирования торгово-служебного труда, отчасти мы видим тоже и у нас в Орле, но это беспочвенно и может рушиться»².

Таким образом, служащие стремились придать договорённостям с владельцами заведений юридически обязывающий характер, сделав их нормами обязательных постановлений.

В основном, требования работников касались урегулирования вопросов продолжительности рабочего времени в праздничные и будние дни.

Служащие отмечали, что условия их труда весьма «неблагоприятны»: продолжительность рабочего дня составляет от 14 до 18 часов, время на перерыв точно не установлено, что порождает проблему «ненормального питания». Работники не имеют права на оплачиваемый ежегодный отпуск. Возможность проводить время с семьёй для торговых служащих практически исключается.

Риторика служащих соответствовала текущему революционному моменту: «не желая прибегать к каким-либо незаконным мерам», в качестве наиболее целесообразной предварительной меры они определили обращение в органы городского самоуправления с просьбой созвать совещание владельцев торговых заведений г. Орла, с целью обсуждения требований работников.

Сами требования сводились к следующим положениям: установить 12-ти часовой рабочий день, включив в рабочее время перерыв на обед и «чаепитие»; сделать выходными воскресные и праздничные дни. Особо оговаривалась необходимость освободить для отдыха торговым служащим три дня на праздник Пасхи и два дня на празднование Рождества. Причём, торговлю продуктами товарами подчинить таким же требованиям. Служащим и приказчикам, прослужившим более двух лет, предоставлять ежегодный отпуск на месячный срок, с сохранением жалования.

В своём докладе городская управа отмечала, что считает необходимым пригласить представителей приказчиков в думу для более подробного обсуждения поставленных вопросов, поиска возможного компромисса, так как данное

¹ См.: Бирюков М.Ю., Шатохин И.Т. Деятельность правительства и местных органов самоуправления по законодательной регламентации труда торговых служащих // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История, Политология. 2012, № 1 (120).

² Государственный архив Орловской области (ГАОО). Ф. 593. Д. 1042. Л. 9.

обращение затрагивает интересы не только владельцев торговых заведений, но и всех горожан. Особенную озабоченность управы вызывало требование подчинить одинаковым правилам продажу продовольственных и непродовольственных товаров, так как население города будет испытывать в таком случае большие неудобства. В то же время, управа соглашалась с назревшей необходимостью нормировать труд служащих торговых заведений, однако выражала сомнение в том, что вопрос о предоставлении отпуска входит в компетенцию городского общественного управления.

Управа указывала, что согласно действующим обязательным постановлениям, установлено лишь ограничение времени торговли в воскресные, праздничные и «царские» дни (дни празднования торжественных событий царствующей императорской фамилии) с 9 часов утра до 4 часов вечера. Исключительные условия переживаемого страной момента и справедливость вызвали, по мнению управы, необходимость до издания соответствующего закона, внести изменения в действующие на местном уровне нормы права, с целью облегчения положения работников торговых заведений.

Конкретные предложения исполнительного органа самоуправления сводились к необходимости установить продолжительность рабочего дня в пределах 12-14-ти часов, включая сюда время на два перерыва, причём 14-ти часовой рабочий день установить исключительно для торговли мясными продуктами, которая должна производиться с 6.00 до 20.00 часов. Все остальные заведения должны открываться в 8.00 и закрываться в 20.00. Исключением являлись аптеки, булочные, гостиницы и трактиры, в которых время торговли регулировалось содержанием заведений. Обязательные постановления на них не распространялись.

Относительно работы в праздничные дни, управа придерживалась следующего мнения: сделать полностью выходными для торговых служащих три дня Пасхи, два дня Рождества, Новый год, Крещение и Троицу. В остальные двенадцать праздники не производить торговлю, только если эти праздники не приходятся на базарные дни (пятница и воскресенье). В противном случае пострадает торговля г. Орла, так как орловские обыватели и жители уездов будут приобретать продукты в окрестных селениях. Но в праздничные дни, совпадающие с базарными, нужно предусмотреть значительное сокращение времени работы, например, до четырёх часов (с 11.00 ч. до 15.00 ч.), за исключением мясных лавок, которые должны открываться намного раньше. Все указанные ограничения времени торговли не распространялись на четверг, пятницу и субботу страстной недели и канун Рождества, по очевидным причинам.

К предложению торговых служащих перенести базарные дни с воскресенья на понедельник управа отнеслась очень осторожно, разумно отметив, что укоренившийся обычай изменить одним только постановлением думы невозможно.

Управа предложила возбудить ходатайство о распространении обязательных постановлений о времени открытия и закрытия торгово-промышленных заведений г. Орла и на пригородные слободы.

Управой был составлен проект обязательных постановлений о времени открытия и закрытия торгово-промышленных заведений в г. Орле и прилегающих к нему слободах. К проекту прилагался список воскресных и праздничных дней.

Как уже отмечалось, подобные орловскому, коллективные обращения служащих торговых заведений в органы местного самоуправления составлялись в 1905 г. и в других городах России. Поэтому Орловская управа, с целью изучения имеющегося опыта правового регулирования рабочего времени торговых служащих, просила управы других городов прислать ей копии обязательных постановлений по данному вопросу. Следует отметить, что подобная практика обмена опытом по широкому кругу вопросов была весьма распространена среди органов местного управления пореформенной России.

Одной из первых откликнулась Курская городская управа, прислав в Орел экземпляр изданных курским губернатором обязательных постановлений о времени открытия и закрытия торгово-промышленных заведений в г. Курске. Из содержания документа следует, что в Курске был установлен 12-часовой рабочий день для всех торговых заведений в будние дни. Отличия касались лишь времени начала и окончания работы: торгующие основными продуктами питания предприятия открывались в 6 утра, чтобы горожане могли до начала работы приобрести всё необходимое, и закрывались в 6 вечера, а остальные магазины и лавки работали с 8 утра до 8 вечера. Продуктовые торговые заведения, имеющие особый порядок работы, а также погребальные конторы и заведения, торгующие погребальными принадлежностями, продолжали работать в воскресные и праздничные дни. Выходными для них являлись только первые три дня Рождества и первые два дня Пасхи, во все остальные праздники время работы в них сокращалось, но не отменялось. Причём заведения ритуального характера могли быть открыты в пасхальные и рождественские дни, но лишь на время действительной необходимости (должна была производиться торговля исключительно погребальными принадлежностями – видимо, чтобы избежать нарушения общего порядка работы и скрытой конкуренции)¹.

Общество взаимного вспоможения севастопольских приказчиков, также откликнулось на запрос органов орловского городского самоуправления и выслало на имя городского головы письмо следующего содержания. Приказчики и торговые служащие Севастополя ещё в марте (письмо получено 9 сентября) возбудили ходатайство о введении 12-ти часового рабочего дня, отдыхе в праздничные дни и вообще нормативном урегулировании отношений хозяев со служащими. Практических результатов этот шаг пока не принёс: городская дума считает себя не вправе рассматривать данные вопросы, хотя сочувствует положению служащих. Созданная думой комиссия, совместно с владельцами торговых заведений, должна обсудить поставленные вопросы и представить свои предложения на утверждение думы 21 сентября. Правление общества приказчиков, в свою очередь, обращалось с просьбой к орловчанам выслать копию думского постановления для предоставления его Севастопольской думе².

Постановлением Орловской думы вопрос был отправлен на рассмотрение в юридическую комиссию при думе, в которую были приглашены представители от купеческого общества для выработки проекта. Представители в свою очередь были выдвинуты на заседании купеческого собрания.

¹ ГАОО. Ф. 593. Д. 1042. Л. 17, 18.

² ГАОО. Ф. 593. Д. 1042. Л. 30.

Юридическая комиссия в своём заключении указала, что вопрос об определении времени работы в праздничные дни входит в компетенцию думы, в то время как регламентация рабочего времени в будние дни обязательными постановлениями допускается лишь при наличии особых обстоятельств, когда это является необходимым для охраны благочиния и порядка в публичных местах. Но юридическая комиссия пришла к выводу, что текущий момент можно считать именно таким, к тому же, учитывая настроение приказчиков и торговых служащих, составивших прошение. Распространение обязательных постановлений на пригородные слободы возможно лишь после совместного обсуждения этого вопроса с орловским уездным земским собранием. В целом, юридическая комиссия согласилась с проектом управы, внося в него небольшие редакционные правки ¹.

Но принятое орловской думой постановление было отклонено губернатором именно из-за несоответствия законодательным требованиям. Губернатор отметил, что с точки зрения соблюдения законности в постановлении есть два вызывающих сомнения пункта. Во-первых, это уже упоминавшееся регулирование торговли в будничные дни. Губернатор признал, что обстоятельства настоящего времени можно считать исключительными, но в этом случае данная мера рассматривается как временная и должен быть указан точный срок, на который она вводится, что отсутствовало в документе, принятом думой. Во-вторых, совершенно противоречит закону запрет думой торговли в некоторые праздничные дни, так как согласно определению Правительствующего сената от 3 февраля 1899 г. № 1077, данное право думе не предоставлено. Исключение заведений трактирного промысла и аптек из действия постановления губернатор признал правильным, так как деятельность этих заведений регулируется Уставом о питейном сборе и Врачебным уставом. К заведениям, на которые не распространяется действие обязательного постановления, также необходимо отнести пивные и винные лавки (порядок работы регулируется Уставом о питейном сборе). Кроме того, начальник губернии считал необходимым сделать исключение для чайных, бань и киосков с прохладительными напитками, по причине неудобства для населения. В то же время губернатор высказывался в пользу как можно скорейшего принятия обязательного постановления и просил управу в ближайшее время внести проект с изменениями на рассмотрение думы ².

Итогом этой работы стало опубликование 19 ноября в «Орловских губернских ведомостях» обязательного постановления «О времени открытия и закрытия торговых заведений в г. Орле», составленного городской думой для местных жителей и изданного губернатором. В соответствии с ним, время работы торговых и промышленных заведений Орла в будние дни определялось с 8 утра до 8 вечера, т.е. составляло 12 часов. Булочные должны были открываться в 5 утра и заканчивать работу в 9 вечера, а мясные, овощные и молочные лавки – в 6 утра и 8 вечера соответственно. Таким образом, рабочее время продавцов булочных составляло 16 часов, а мясных, овощных и молочных заведений – 14 часов. Следовательно, удобство для населения и необходимость предоставить ему возможность в течение всего дня приобретать продукты питания оказались приоритетными для органов самоуправления города. В воскресные дни время

¹ ГАОО. Ф. 593. Д. 1042. Л. 20-29.

² ГАОО. Ф. 593. Д. 1042. Л. 36-37.

работы сокращалось для всех предприятий до 6 часов, а для булочных и других, продающих продукты питания заведений, - до 8 часов.

Практически выходными объявлялись первые три дня праздника Пасхи, два дня Рождества, Новый год, Крещение, Троица и Вознесение. Остальные церковные праздники также становились выходными, если они не совпадали с базарными днями. Данное обязательное постановление носило характер временного, так как принималось на основании п. 13 ст.108: срок действия его составлял три года. Оно также не распространялось на пригородные слободы, как это предлагала городская управа. Постановление вступало в силу через месяц после его опубликования. Последовавшее в январе 1909 г. новое обязательное постановление сохранило 12-часовой рабочий день в будние дни, с теми же часами работы ¹.

Учитывая всероссийский масштаб требований торговых служащих, верховная власть приняла решение о необходимости правовой регламентации этого вопроса на центральном уровне. Высочайше утвержденное 15 ноября 1906 г. Положение Совета министров «Об обеспечении нормального отдыха служащих в торговых заведениях, складах и конторах» ² предусматривало максимальную продолжительность рабочего дня в торговых заведениях любого рода – 12 часов. Исключение делалось для предприятий общественного питания, пивных лавок, ренсковых погребов и тому подобных заведений в Москве, Санкт-Петербурге, губерниях Царства Польского, а также для разносно-развозной торговли продуктами питания, табаком и курительными принадлежностями. Здесь рабочий день мог продолжаться до 15 часов.

Сверхурочная работа предусматривалась не более 2-х часов в день и не более 40 дней в году, за исключением чрезвычайных ситуаций, как-то: угроза порчи товара.

Служащим торговых заведений, работающих более 8 часов в сутки, предоставлялся перерыв общей продолжительностью не менее двух часов в день для принятия пищи. Распределение времени отдыха производилось по соглашению работника с владельцем заведения.

Частью 1 статьи 5 совершенно запрещалась торговля в воскресные дни и по «двунадесятым» праздникам для местностей с преобладающим православным населением. Положения части 1 статьи 5 не распространялись на работу в ситуации угрозы товару или торговому помещению; на ярмарочную торговлю продолжительностью не более трёх дней; торговлю на выставках и благотворительных базарах; торговлю в сельской местности и некоторые другие виды торговой деятельности.

Городским и земским общественным учреждениям по-прежнему предоставлялось право составлять обязательные постановления о времени начала и окончания торговли, как в будние, так и в воскресные и праздничные дни. Кроме того, органы самоуправления могли разрабатывать нормы о дальнейшем сокращении продолжительности рабочего времени торговых служащих, но с определёнными оговорками. Именно на местном уровне должны были определяться условия, при которых сверхурочная работа в торговых заведениях,

¹ ГАОО. Ф. 593. Д. 1042. Л. 43.

² Высочайше утвержденное 15 ноября 1906 г. Положение Совета министров «Об обеспечении нормального отдыха служащих в торговых заведениях, складах и конторах» // ПСЗ РИ. Собрание 3-е. Т. XXVI (1906) Отделение 1. СПб., 1909. № 28548. С. 982-986.

торгующих скоропортящимися продуктами питания, признавалась безусловно необходимой. Для разработки данных обязательных постановлений должна была образовываться смешанная комиссия из представителей от земских и городских общественных учреждений, от владельцев торговых заведений и торговых служащих на условиях равного представительства.

К вопросу о сокращении продолжительности рабочего времени служащих торговых заведений и введении 8-часового рабочего дня вернулись уже в период следующей российской революции.

Проблемы нормирования и организации труда для Временного правительства объявлялись в числе первоочередных. Об этом свидетельствуют серьёзные изменения, происходившие в 1917 г. в этой сфере общественных отношений. Ещё в начале марта 1917 года в составе министерства торговли и промышленности был создан отдел труда, а 5 мая учреждено министерство труда. Основными направлениями реформирования законодательства о трудовых отношениях, определившимися ещё весной 1917 г., были: развитие профсоюзов, создание примирительных учреждений, бирж труда; дальнейшее совершенствование социального страхования, сокращение продолжительности рабочего дня¹.

Были учреждены Центральная и местные примирительные камеры, которые создавались как по территориальному, так и по отраслевому принципу. 5 августа было принято Положение о примирительных учреждениях², согласно которому данные учреждения рассматривали все конфликтные вопросы, касающиеся изменения порядка и условий работы, но решения их не обладали обязательной силой.

Введение 8-часового рабочего дня законодательным путем, в масштабах всей страны не было осуществлено, что объясняется ситуацией военного времени и сопутствующими ему экономическими трудностями. Как отмечается некоторыми исследователями, нерешённость этого вопроса вынуждала трудящихся достигать соглашения об установлении продолжительности рабочего дня с отдельными предпринимателями, что приводило к обострению конфронтации между трудом и капиталом³.

Думается, что оценка такого низового, локального способа регулирования продолжительности рабочего дня как заведомо конфронтационного, несколько поверхностна, о чём свидетельствуют данные, приводимые другими специалистами⁴.

В целом социально-экономические мероприятия Временного правительства, до сих пор являются предметом дискуссии, хотя их оценка с начала 1990-х годов постепенно освобождалась от идеологических установок и начала рассматриваться с опорой на принцип объективности⁵.

¹ Евдошенко И.В. Временное правительство и реформы трудовых отношений в России (февраль – октябрь 1917 г.) // Вестник Южно-Уральского государственного университет. Серия: Право. 2006. № 13. С. 67-73.

² Евдошенко И.В. Временное правительство... С. 69.

³ Евдошенко И.В. Временное правительство... С. 70.

⁴ Фельдман М.А. Заметки о социальной политике Временного правительства в сфере трудовых отношений летом-осенью 1917 г. // Историко-экономические исследования. 2010. Т. 11. № 3. С. 10-11.

⁵ См.: Фельдман М.А. Заметки о социальной политике... С. 5-15; Сахневич И.В. Торговля в Курской губернии в начале XX века: дис. ...канд. ист. наук. Курск, 2001. С. 15-16.

Идея создания примирительных камер была реализована на местах. В докладе Орловской городской управы городской думе в июне 1917 г. отмечалось, что от примирительной камеры Орловского губернского торгово-промышленного комитета и профсоюза служащих торгово-промышленных предприятий г. Орла поступило в адрес городской думы заявление. Указанные органы информировали о состоявшемся решении ввести с 1 июля 1917 г. 8-часовой рабочий день (с 9 до 20 часов, перерыв с 13 до 15 часов, с обязательным закрытием магазинов) во всех магазинах и иных торговых заведениях г. Орла и объявить выходными все воскресные и праздничные дни. Исключением из общего правила вновь стали предприятия, торгующие хлебом, мясом, молоком, овощами и фруктами, в виду особой важности этих товаров для населения. Примирительная камера решила снять с себя ответственность и переложить тяжесть решения этого вопроса на городскую думу, требуя от неё ускорить принятие решения ¹.

В общегосударственном масштабе принцип 8-часового рабочего дня был закреплён в декрете с одноименным названием, принятом вскоре после победы Советской власти². Программа, намеченная Временным правительством в сфере регулирования трудовых отношений, была реализована уже большевиками в сотрудничестве с профсоюзами ³.

Таким образом, защита торговых работников от чрезмерных перегрузок в процессе осуществления трудовой деятельности долгое время не была предметом серьезной озабоченности властных структур. Но, создание органов самоуправления в результате реформ второй половины XIX века, активизация самих торговых служащих, озабоченность общественности их тяжелым положением привели к осознанию необходимости принять решительные меры к изменению ситуации. Особенно остро эта необходимость проявила себя в кризисный революционный момент. Проблема регулирования труда торговых служащих рассматривалась и решалась на всех властных уровнях дореволюционной России: центральном, региональном и местном.

Библиографический список:

1. Высочайше утвержденное Положение Комитета министров «О предоставлении местным административным властям права издавать обязательные постановления» от 13 июля 1876 года // ПСЗ РИ. Собрание 2-е. Т. LI. Часть 2. СПб., 1878. № 56203. С. 60-62.
2. Высочайше утвержденное Городовое Положение от 11 июня 1892 года // ПСЗ РИ. Собрание 3-е. Т. XII. СПб.: Государственная типография, 1895. № 8708. С. 449.
3. Высочайше утвержденное 15 ноября 1906 г. Положение Совета министров «Об обеспечении нормального отдыха служащих в торговых заведениях, складах и конторах» // ПСЗ РИ. Собрание 3-е. Т. XXVI (1906) Отделение 1. СПб., 1909. № 28548. С. 982-986.
4. Собрание Указаний и Распоряжений Правительства за 1917-1918 гг. 1 декабря 1917 г. № 1. Отдел первый. М., 1942.
5. Государственный архив Орловской области (ГАОО). Ф. 593. Д. 1042.
6. ГАОО. Ф. 593. Д. 1242.

¹ ГАОО. Ф. 593. Д. 1242. Л. 95.

² Собрание Указаний и Распоряжений Правительства за 1917-1918 гг. 1 декабря 1917 г. № 1. Отдел первый. М., 1942.

³ Карр Э. История Советской России. Кн. 1: Том 2. Большевистская революция. 1917-1923. Пер. с англ. М., 1990. С. 484-495.

7. Бирюков М.Ю., Шатохин И.Т. Деятельность правительства и местных органов самоуправления по законодательной регламентации труда торговых служащих // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История, Политология. 2012, № 1 (120).

8. Евдошенко И.В. Временное правительство и реформы трудовых отношений в России (февраль – октябрь 1917 г.) // Вестник Южно-Уральского государственного университет. Серия: Право. 2006. № 13. С. 67-73.

9. Карр Э. История Советской России. Кн. 1: Том 1 и 2. Большевистская революция. 1917-1923. Пер. с англ. М.: Прогресс, 1990. 768 с.

10. Минаков А.С. Формирование законодательных основ обязательных постановлений губернаторов в пореформенной России // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2010. № 3. С. 103-106.

11. Сахневич И.В. Торговля в Курской губернии в начале XX века: дис. ...канд. ист. наук. Курск, 2001.

12. Фельдман М.А. Заметки о социальной политике Временного правительства в сфере трудовых отношений летом-осенью 1917 г. // Историко-экономические исследования. 2010. Т. 11. № 3. С. 5-15.