

## УПРАВЛЕНИЕ, СЕТЬ И СТРУКТУРА ЮРИДИЧЕСКИХ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ В СССР

**Аннотация.** В продолжение постоянной рубрики журнала «Юридическое образование в России: взгляд из советского прошлого» мы публикуем очередной отрывок из книги А.Ф.Шебанова «Юридические учебные заведения в СССР» Характеризуя управление, сеть и структуру юридических вузов в СССР, автор показывает сильные стороны университетской и институтской форм подготовки юристов, исследует обстоятельства, влияющие на размещение юридических вузов, в том числе их заочных факультетов и учебно-консультационных пунктов.

Так в 1960-е годы в СССР действовали 29 юридических высших учебных заведений: 25 юридических факультетов государственных университетов и 4 юридических института (из них один заочный)<sup>1</sup>. Юридический факультет был в составе каждого университета, расположенного в столице союзной республики, то есть в городах Москва, Минск, Ташкент, Алма-Ата, Тбилиси, Баку, Вильнюс, Кишинев, Рига, Фрунзе, Душанбе, Ереван, Ашхабад и в г. Тарту, где находился государственный университет Эстонской ССР. Кроме того, юридические факультеты существовали в университетах больших промышленных и культурных городов – центров крупных экономических районов – в Ленинграде, Воронеже, Казани, Ростове-на-Дону, Перми, Томске, Иркутске, Владивостоке (РСФСР), Львове и Одессе (УССР). Юридические институты также расположены в крупнейших промышленных и культурных центрах – в Саратове, Свердловске (РСФСР), Харькове (УССР). В Москве находился Всесоюзный юридический заочный институт.

**Ключевые слова:** юридическое образование, Министерство высшего и среднего специального образования СССР, юридическое образование, заочное обучение, вечернее обучение, обучение без отрыва от производства, обучение с отрывом от производства

Общее руководство юридическим высшим образованием в стране осуществляет Министерство высшего и среднего специального образования СССР.

Непосредственное управление юридическими высшими учебными заведениями осуществляется министерствами или ведомствами союзных республик, в ведении которых находятся эти вузы. При этом министерства и ведомства руководят учебной, воспитательной, методической и научной работой подведомственных им высших заведений на основе общих положений, разрабатываемых и утверждаемых Министерством высшего и среднего специального образования СССР.

---

\* *Шебанов Александр Филиппович (1922–1977 гг.) – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории государства и права Университета дружбы народов; заместитель директора Института государства и права АН СССР.*

<sup>1</sup> Подготовка юристов ведется также на факультете экономики и права Университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы в Москве.

Основными звеньями системы юридического высшего образования в СССР являются юридические факультеты государственных университетов<sup>1</sup> и юридические институты.

Университеты, будучи по своей структуре многопрофильными научно-учебными заведениями, готовят специалистов одновременно по многим отраслям естественных и гуманитарных наук и имеют наибольшие возможности для подготовки юристов широкого профиля с глубокой общенаучной и общекультурной базой. Именно в системе университета юридические кафедры могут опираться в своей деятельности на общенаучные, прежде всего социально-экономические кафедры, только в тесном взаимодействии с которыми возможно воспитать политически грамотного юриста-борца за социалистическую законность; именно в системе университета обучение юриста можно с наибольшим успехом обогатить другими гуманитарными и естественными науками, что дает возможность для расширения кругозора будущего специалиста.

С другой стороны, юридические факультеты являются одной из основных, традиционных отраслей университетского образования, органически дополняющей другие отрасли знаний, с которыми в совокупности и образуют понятие «*universitas litterarum*» (совокупность наук), от которого произошло слово «университет».

Поэтому неслучайно, что именно в системе университетов юридическое образование в СССР получило, в конечном счете, наибольшее развитие.

Что касается юридических институтов, то эта форма высшего юридического образования, как отмечалось выше, возникла позже университетов и приспособлена к потребностям определенного круга государственных учреждений, прежде всего суда и прокуратуры. Хотя ей недостает преимуществ, которые дает всеобщность изучаемых в университете в целом наук, она имеет и свои сильные стороны – большой коллектив студентов, многочисленные преподавательские коллективы на кафедрах, более специализированный профиль подготавливаемых юристов.

Размещение сети юридических высших учебных заведений по стране определяется рядом обстоятельств.

Существенное значение для такого многонационального государства как СССР имеет подготовка юристов – судей, прокуроров, работников органов государственной власти и государственного управления из лиц

---

<sup>1</sup> Понятие факультета советского вуза дано в «Положении о высших учебных заведениях СССР», утвержденном постановлением Совета Министров СССР от 21 марта 1961 г., согласно которому факультет является «учебно-научным и административным подразделением высшего учебного заведения, осуществляющим подготовку студентов и аспирантов по одной или нескольким родственным специальностям, повышение квалификации руководящих инженерно-технических работников соответствующей отрасли народного хозяйства и культуры, а также руководство научно-исследовательской работой кафедр».

местной национальности. Поэтому создание и развитие юридических факультетов в столичных университетах всех союзных советских социалистических республик является крупным успехом советской системы юридического образования. Тем самым государственные органы, суды, прокуратура, милиция и другие учреждения, организации получают юридических работников, хорошо знающих язык, быт, культуру населения данной республики, ее экономику.

На размещение сети юридических вузов влияет далее то обстоятельство, что юридический факультет в составе университета союзной республики не только база для подготовки национальных кадров практических работников, но и республиканский научный центр в области юриспруденции, состоящий из научных работников, в основном лиц местной национальности, принимающих активное участие в научной жизни республики, оказывающих действенную помощь республиканским законодательным органам, а также судебным и прокурорским учреждениям в их практической деятельности.

При размещении юридических высших учебных заведений одновременно решается вопрос и проблема максимального приближения подготовки специалистов к месту их будущей работы.

Это способствует закреплению таких кадров на местах и их успешной работе с первых дней самостоятельной деятельности. Разумеется, что некоторые вузы (например, Московский и Ленинградский университеты, Харьковский, Саратовский и Свердловский институты) готовят юристов для всей страны. Однако это положение не меняет общего правила, что каждый юридический вуз является научно-учебным центром подготовки квалифицированных юристов прежде всего для нужд данной республики, данного крупного экономического района и прежде всего из числа коренного населения этой республики, этого района.

На размещение сети юридических вузов влияют естественно и такие факторы, как возможности для создания материальной базы, состав преподавательских кадров, уровень их квалификации. Однако эти факторы являются не главными, поскольку улучшение учебно-научной базы и повышение квалификации преподавателей в большинстве случаев вопрос времени.

В СССР действуют сейчас 29 юридических высших учебных заведений: 25 юридических факультетов государственных университетов и 4 юридических института (из них один заочный)<sup>1</sup>. Юридический факультет имеется в составе каждого университета, расположенного в столице союзной республики, то есть в городах Москва, Минск, Ташкент, Алма-Ата, Тбилиси, Баку, Вильнюс, Кишинев, Рига, Фрунзе, Душанбе, Ереван, Ашхабад и в г. Тарту, где находится государственный университет Эстонской ССР. Кроме того, юридические факультеты существуют в университетах больших

<sup>1</sup> Подготовка юристов ведется также на факультете экономики и права Университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы в Москве.

промышленных и культурных городов – центров крупных экономических районов – в Ленинграде, Воронеже, Казани, Ростове-на-Дону, Перми, Томске, Иркутске, Владивостоке (РСФСР), Львове и Одессе (УССР). Юридические институты также расположены в крупнейших промышленных и культурных центрах – в Саратове, Свердловске (РСФСР), Харькове (УССР). В Москве находится Всесоюзный юридический заочный институт.

Сеть юридических вузов СССР в настоящее время охватывает не только дневное, но и заочное и вечернее юридическое высшее образование. Ушли в прошлое времена, когда эти системы обучения функционировали обособленно. Сейчас они тесно связаны между собой и по существу дополняют друг друга.

Особенно быстрыми темпами развивается в СССР заочное и вечернее юридическое образование. К нему в полной мере приложимо предложение Н.С. Хрущева о том, что «В развитии высшей школы ... надо идти больше всего по линии вечернего и заочного образования... Необходимо добиться того, чтобы люди, занимаясь полезным трудом в обществе, в свободное от работы время имели бы, при желании, больше возможности учиться в таких учебных заведениях, где они изучали бы искусство, живопись, музыку, гуманитарные науки»<sup>1</sup>. Юридическое образование без отрыва от производства получают не только работники судебных и прокурорско-следственных органов, но и тысячи работников аппарата местных Советов, партийных и профсоюзных органов, руководящий состав предприятий и учреждений.

В условиях советского общества юридическое образование без отрыва от работы это не только подготовка юридических кадров, но и распространение юридических знаний среди широких кругов населения. Поэтому за последние годы среди поступающих в заочные и вечерние юридические вузы неуклонно растет количество лиц, работа которых не является по своему характеру юридической, но которые хотят получить правовые знания, чтобы расширить свой общекультурный кругозор.

Еще более широкие перспективы открываются перед юридическим высшим образованием в свете указаний Программы КПСС о ежегодном значительном увеличении контингентов учащихся вузов, а также о дальнейшем совершенствовании государственного аппарата, об укреплении социалистической законности в стране, что необходимо предполагает повышение квалификации работников государственного аппарата, дальнейшее его насыщение квалифицированными юридическими кадрами. При этом особенно будет развиваться вечернее и заочное обучение, доля которого в системе юридического образования несомненно будет неуклонно повышаться, а темпы развития увеличиваться.

Сравнительно молодой, но наиболее быстро развивающейся за последние годы является вечерняя форма подготовки специалистов. Она

---

<sup>1</sup> «Правда». 16 ноября 1958 г.

позволяет при сохранении преимуществ подготовки без отрыва от производства установить необходимый контакт и личное общение студентов с преподавателями и тем самым использовать преимущества дневной подготовки.

Естественно, что преимущества каждой системы обучения наилучшим образом могут быть использованы при разумном сочетании всех их в рамках одного высшего учебного заведения, в частности, при использовании для заочного и вечернего обучения там, где это возможно, материальной базы и преподавательских кадров дневного.

Поэтому в настоящее время в СССР каждый юридический институт и юридический факультет (кроме юридического факультета Одесского университета, где нет дневного обучения) ведут подготовку юристов одновременно как с отрывом, так и без отрыва от их работы.

Ряд юридических стационарных вузов имеет заочные факультеты и учебно-консультационные пункты (УКП)<sup>1</sup> и в других городах. Так, Свердловский юридический институт имеет заочные факультеты в Уфе и Новосибирске, а также УКП в Омске; Томский университет – заочные факультеты в Красноярске и Барнауле; Иркутский университет – заочный факультет в Чите; Харьковский юридический институт – УКП в Донецке; Тартуский университет – УКП в Таллине.

Всесоюзный юридический заочный институт (ВЮЗИ) готовит юристов в тех городах и областях РСФСР, где нет стационарных вузов. В городах, где имеется большое (свыше 1000 человек) число студентов-заочников, проживающих в данной и прилегающих областях (Москва, Куйбышев, Краснодар, Хабаровск, Горький, Иваново) ВЮЗИ имеет заочные факультеты, и в других городах – учебно-консультационные пункты (Оренбург, Калининград, Магадан, Южно-Сахалинск, Петропавловск-Камчатский, Орджоникидзе).

Практически в СССР сейчас нет города или другого населенного пункта, находясь в котором было бы невозможно получить высшее юридическое образование без отрыва от работы. В системе заочного и вечернего образования учится сейчас в 4,5 раза больше студентов, чем в дневных вузах.

Руководство всей деятельностью юридического института осуществляет его ректор, руководство деятельностью юридического факультета университета – декан. Ректор института назначается министерством или ведомством, в ведении которого находится институт, из числа наиболее квалифицированных научно-педагогических работников, имеющих ученое звание или ученую степень и опыт практической работы. Декан факультета избирается советом университета (факультета) тайным

---

<sup>1</sup> «Учебно-консультационные пункт является структурным подразделением заочного высшего учебного заведения (заочного факультета, отделения) и организуется в целях оказания помощи студентам в самостоятельной учебной работе» (ст. 39 Положения о высших учебных заведениях СССР).



голосованием сроком на 3 года из числа профессоров или наиболее опытных доцентов. Права и обязанности ректора института и декана факультета определены Положением о высших учебных заведениях СССР, утвержденным Советом Министров СССР 21 марта 1961 г., и Уставом данного института, университета, разрабатываемым каждым институтом, университетом на основе указанного Положения и утвержденного министерством и ведомством, в ведении которого находится этот институт, университет.

Для рассмотрения основных вопросов деятельности института при ректоре организуется совет института. На юридических факультетах университетов при декане организуется совет факультета.

В состав совета юридического института (факультета) входят ректор (декан) как председатель совета, проректор (заместители декана), заведующие кафедрами, представители общественных организаций. Обычно в состав совета включаются также ведущие научно-педагогические работники, а также руководящие работники прокуратуры и органов юстиции, связанных с работой института (факультета).

Говоря о структуре юридических высших учебных заведений СССР, следует отметить, что как юридические институты, так и юридические факультеты университетов имеют в своем составе различные кафедры, являющиеся основными учебно-научными структурными подразделениями вуза (факультета). Кафедры осуществляют «учебную, методическую и научно-исследовательскую работу по одной или нескольким родственным дисциплинам, воспитательную работу среди студентов, а также подготовку научно-педагогических кадров и повышение их квалификации» (ст. 37 Положения о высших учебных заведениях СССР). В состав кафедры входят профессора, доценты, ассистенты, старшие преподаватели, преподаватели, старшие и младшие научные сотрудники, аспиранты.

Количество кафедр в том или ином вузе зависит от объема учебной и научной работы по дисциплинам, охватываемым кафедрой, что в свою очередь определяется количеством студентов и масштабами научной работы, ведущейся коллективом кафедры.

Основными правовыми кафедрами на юридических факультетах университетов являются кафедра теории и истории государства и права, государственного права, гражданского права и процесса, уголовного права и процесса и криминалистики. На факультетах, где обучается большой контингент студентов, а также в юридических институтах имеются также в зависимости от конкретных условий кафедры трудового, земельного и колхозного права, международного права, административного права, отдельные кафедры криминалистики, гражданского права, гражданского процесса.

Всего в 1963 г. на всех юридических факультетах и в юридических институтах было 134 правовых кафедры.

При каждой кафедре обычно имеется кабинет, где сосредоточена необходимая справочная, методическая и основная учебная литература, ведется библиография юридической литературы по дисциплинам кафедры, даются консультации студентам, происходят заседания научных студенческих кружков.

Как уже указывалось, в размещении сети юридических вузов определенную роль играет состояние материальной базы. По существу все юридические вузы имеют сейчас удовлетворительную учебную и жилую базу, позволяющую нормально вести учебный процесс и обеспечивать общежитием нуждающихся в нем студентов. Хорошие учебные помещения с необходимым оборудованием имеют юридические факультеты Ленинградского, Воронежского, Иркутского, Латвийского, Львовского, Казахского университетов, Харьковского юридического института. Новые общежития получили за последние годы Саратовский, Свердловский и Харьковский институты. Ведется строительство учебных корпусов ряда других университетов.

Дальнейшее развитие сети юридических вузов в СССР, исходя из закона о приближении школы к жизни, идет главным образом по пути расширения сети заочного юридического образования в системе дневных вузов, организации в различных городах учебных центров для подготовки юристов без отрыва от производства.