

## **ПРОБЛЕМЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация:** в настоящее время повышенное значение приобретают вопросы лицензирования различных сфер деятельности. Одним из актуальных направлений административно-правового регулирования в сфере предпринимательства в Российской Федерации на сегодняшний день выступает лицензирование предпринимательской деятельности. В рамках статьи предпринята попытка исследовать проблемы лицензирования предпринимательской деятельности и определить общие перспективы развития в данной сфере.

**Ключевые слова:** лицензирование, предпринимательская сфера, предпринимательская деятельность, проблемы, перспективы.

## **PROBLEMS OF BUSINESS LICENSING IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Annotation:** currently, licensing issues in various fields of activity are becoming increasingly important. One of the most relevant areas of administrative and legal regulation in the field of entrepreneurship in the Russian Federation today is the licensing of entrepreneurial activity. Within the framework of the article, an attempt is made to investigate the problems of

---

<sup>1</sup> Бородин Валерий Александрович Студент магистратуры ФГБОУ ВО «Курский государственный университет» по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция», профиль «Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы», e-mail [Valeramawashi@yandex.ru](mailto:Valeramawashi@yandex.ru)

licensing business activities and determine the general prospects for development in this area.

**Keywords:** licensing, business sphere, business activity, problems, prospects.

В последние годы пристальное внимание со стороны государства уделяется административно-правовому регулированию различных сфер жизни общества и государства. Данное направление деятельности представляет исключительную значимость. Для реализации указанного механизма, используются различные правовые институты, в том числе и лицензирование. Одной из сфер, где применяется лицензирование – предпринимательство. Качественная реализация предпринимательской деятельности – приоритетная задача государства, вытекающая из сущности ст. 34 Конституции РФ [1].

При этом имеют место и определенные проблемы, которые необходимо обозначить, наряду с перспективами их устранения. Такое положение обусловлено, в частности, и недостаточностью в теоретических исследованиях круга перечисленных вопросов во взаимосвязи с особенностями практической реализации.

Прежде всего, следует ознакомиться с особенностями правовой регламентации лицензирования предпринимательской деятельности. Правовые основы заложены в ст. 8, 34, ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, в ч. 3 п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации [2]., а также в ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [3] и ряде других нормативных предписаний.

Следует выделить особенности лицензирования предпринимательской деятельности, которые сложились на сегодняшний день:

1) Лицензирование предпринимательской деятельности находится в соответствии с общими принципами осуществления реализации, при этом учитываются характерные особенности сферы предпринимательства.

2) Соискателями лицензии выступают:

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица;

3) Лицензирование вправе осуществлять уполномоченные государственные органы и органы субъектов Российской Федерации (если такие полномочия переданы им отдельным актом).

4) Лицензию может получить только юридическое лицо или индивидуальный предприниматель.

5) Несоблюдение лицензионных требований после получения лицензии приведет к приостановлению действия лицензии, привлечению лицензиата к административной ответственности и, скорее всего, к аннулированию лицензии.

6) Срок действия лицензии, как правило, неограничен, но есть исключения. В ряде сфер предпринимательской деятельности срок действия разрешения строго регламентирован и предусмотрена возможность его продления.

Фактически, лицензирование предпринимательской деятельности позволяет реализовать гарантии со стороны государства относительно возможностей доступа субъектов хозяйствования на рынок, к финансовым, трудовым, информационным и природным ресурсам, равные условия для деятельности предприятий независимо от форм собственности и организационно - правовых норм, а также свободный выбор предпринимателем сферы деятельности. В рамках лицензирования происходит несколько этапов:

1) представление в соответствующий лицензирующий орган всех необходимых документов;

2) принятие соответствующих решений о выдаче (или отказе в выдаче) лицензии;

3) уведомление соискателя лицензии о принятом решении;

4) в случае положительного решения, происходит оформление и выдача разрешения (то есть лицензии) на право осуществления предпринимательской деятельности.

О. Олейник приходит к выводу, что «лицензирование – это правовой режим начала и осуществления отдельных, признанных законодательством, видов предпринимательской деятельности, предполагающий:

- государственное подтверждение и определение пределов права на ведение хозяйственной деятельности;

- государственный контроль за осуществлением деятельности;

- возможность прекращения деятельности по особым основаниям органами государства».[4, с. 17].

Лицензирование предпринимательской деятельности отвечает общим принципам лицензирования как направления административно-правовой деятельности, при этом учитываются специфические характеристики сферы предпринимательства. Именно комплексное применение различных норм должно обеспечивать эффективность применения рассматриваемого правового явления.

При этом необходимо учитывать и относительную новизну института лицензирования, что оставляет многие вопросы открытыми и требующими решения. Не вызывает сомнения тот факт, что лицензирование выступает важным инструментом государственного управления. Поскольку именно лицензирование, является одним из видов надзора, представляет собой особый вид государственной деятельности,

направленной на обеспечение прав, законных интересов, нравственности и здоровья граждан, обеспечение обороны страны и безопасности государства [5, с. 40].

Далее, целесообразно остановиться на характеристике существующих проблем в рассматриваемой сфере. Из смысла статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации можно сделать вывод, что лицензия-это специальное разрешение, на основании которого юридическое лицо имеет право заниматься деятельностью, перечень которой установлен законом.

Видимо, статью 49 Гражданского кодекса Российской Федерации нужно скорректировать.

Во-первых, необходимо добавить индивидуальных предпринимателей в число юридических лиц.

Во-вторых, вместо слов «устанавливается законом» нужно использовать «устанавливаются федеральными законами», т.к. действие Закона о лицензировании распространяется не на все лицензируемые виды деятельности, следовательно, единого закона в этой области просто нет. [6, с. 49].

Гораздо более удачно сформулировано определение лицензии в Законе о лицензировании.

Хотелось бы отметить следующее, так в соответствии с ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, лицензирующим органом проводятся документарные проверки и внеплановые выездные проверки.

В законе не определено, в каких случаях необходимо проводить выездную проверку, а в каких случаях можно ограничиться

документарной. Таким образом, вопрос о необходимости проводить выездную проверку решает лицензирующий орган в дискреционном порядке. Можно предполагать, что свобода лицензирующего органа самостоятельно определять необходимость проведения выездной проверки может приводить к злоупотреблениям.

Необходимо конкретизировать формы и методы проверки соблюдения лицензионных требований соискателем лицензии или лицензиатом (при продлении лицензии или переоформлении лицензии). Для этого в положениях о лицензировании должно быть установлено, какими мероприятиями по контролю проверяется соответствие соискателя лицензии конкретным нормативным требованиям. В частности, должно быть установлено, требуется ли проведение выездной проверки мест осуществления данного вида лицензируемой деятельности.

Таким образом, в механизм лицензирования отдельных видов деятельности будет внесена ясность, конкретика, удобство. Будут сведены к минимуму возможные случаи злоупотребления проверок.

Отдельные проблемные аспекты лицензирования разных видов деятельности были изучены в работах А.П. Алехина, Д.Н. Бахраха, Н.С. Бондаря, С.Э. Жилинского, В.А. Кряжкова, В.В. Кудашкина, О.М. Олейник, Ю.А. Тихомирова, и других ученых. Некоторые из них заложили теоретический фундамент для современного понимания характера и специфики лицензирования как правового института государственного управления. Акцент на изучение лицензирования предпринимательской деятельности сделан в работах Ж.А. Ионовой, В.В. Лаптева, В.К. Мамутова.

В частности, основы правового регулирования института лицензирования устанавливает ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Кроме того, можно отметить значительное количество актов

подзаконного уровня, которые должны учитываться в процессе осуществления лицензирования предпринимательской деятельности.

Представляется более целесообразным объединить подходы, методологию и особенности проведения лицензирования в сфере предпринимательской деятельности в едином нормативном правовом акте, где будут отражены все нюансы реализации лицензирования. Подобная необходимость продиктована потребностями правоприменительной практики и развитием унифицированного подхода в осуществлении со стороны государства процедур лицензирования предпринимательской деятельности.

Подводя итоги данного исследования, необходимо сделать ряд выводов и предложений:

1) Лицензирование предпринимательской деятельности выступает важным средством государственного управления. При помощи реализации лицензирования в сфере предпринимательской деятельности, становится возможным создать со стороны государства системы гарантий на право заниматься предпринимательской деятельностью, создавать предприятия и приобретать необходимое для их деятельности имущество.

2) В настоящее время отмечаются определенные проблемы лицензирования предпринимательской деятельности. К числу перспективных направлений развития института лицензирования предпринимательской деятельности относятся: четкое определение видов деятельности, совершенствование подходов к регламентации административно-юрисдикционной деятельности соответствующих органов исполнительной власти различного уровня; объединение норм и правил о лицензировании предпринимательской деятельности в едином нормативном правовом акте.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 года № 146-ФЗ (ред. от 18.03. 2019 г).
3. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // Собрание законодательства РФ. 09.05.2011. № 19. Ст. 2716.
4. Олейник О. Правовые основы лицензирования хозяйственной деятельности // Закон. 1994. № 6. С. 17.
5. Ершова И.В., Иванова Т.М. рассматривают этот вид деятельности как государственный контроль. См.: Предпринимательское право. — М., 1999. С.40.
6. См. Комментарий к ГК / Под ред. О.Н. Садикова (ст. 49). — М., 2000.
7. Губин, Е.П Предпринимательское право Российской Федерации / Е.П. Губин, П.Г. Лахно / учебник. 2-е изд., перераб. и доп. —М.: Норма; ИНФРА-М, 2011. — 1008 с
8. Ершова, И.В. Предпринимательское право. Правовое сопровождение бизнеса. Учебник для магистров/ Ершовой И.В. ООО Проспект, 2016. —848с.
9. Субанова, Н.В Лицензирование предпринимательской деятельности. Правовое регулирование, ответственность, контроль/ Н.В.Субанова Изд. Статут, 2011. —352 с
10. Сулова, М.В Назначение института лицензирования предпринимательской деятельности / М.В Сулова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. — 2013. — № 3. —С. 22-23.

## References:

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Official Internet portal of legal information <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Civil Code of the Russian Federation (Part three) of November 26, 2001 No. 146-FZ (as amended on 18.03.2019).
3. Federal Law of 04.05.2011 No. 99-FZ (as amended on 31.07.2020) "On licensing of certain types of activities" (as amended and supplemented, entered into force on 01.01.2021) // Collected Legislation of the Russian Federation. 05/09/2011. No. 19. Art. 2716.
4. Oleynik O. Legal bases of licensing of economic activity // Law. 1994. No. 6. p. 17.
5. Yershova I. V., Ivanova T. M. consider this type of activity as state control. See: Business law — - M., 1999. P. 40.
6. See the commentary to the Civil Code / Ed. by O. N. Sadikov (Article 49). - M., 2000.6. Kulikova T.B. Problems of legal regulation of licensing control over educational activities // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. 2019. T. 10 № 1. P. 72-83.
7. Gubin, E. P. Entrepreneurial law of the Russian Federation / E. P. Gubin, P. G. Lakhno / textbook. 2nd ed., reprint. and dop. - M.: Norma; INFRA-M, 2011 – - 1008 p.
8. Yershova, I. V. Entrepreneurial law. Legal support of business. Textbook for masters/ Yershovoy I. V. OOO Prospekt, 2016. –848s.
9. Subanova, N. V. Licensing of entrepreneurial activity. Legal regulation, responsibility, control/ N. V. Subanova Ed. Statute, 2011. -352 p.

10. Suslova, M. V. Appointment of the Institute of licensing of entrepreneurial activity / M. V. Suslova // Bulletin of the South Ural State University. - 2013. - No. 3. - p. 22-23.